

DOCUMENTO CONPES 3604 DNP DE 2009

(Bogotá, Agosto 24 de 2009)

<Fuente: Archivo interno entidad emisora>

CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL

REPÚBLICA DE COLOMBIA

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

LINEAMIENTOS PARA LA CONSOLIDACIÓN DE LA POLÍTICA DE MEJORAMIENTO INTEGRAL

Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

DNP – DDUPA

Resumen

El presente documento define lineamientos para el Mejoramiento Integral de Barrios MIB, como es ambiental, económica y jurídico-legal para la integración e inclusión de los asentamientos pre-urbanos. El documento identifica los ejes problemáticos relacionados principalmente con las dificultades que presentan la evaluación de Programas MIB, y define acciones encaminadas al fortalecimiento de los distritos y municipios.

Clasificación: U353.

Palabras Claves: Mejoramiento Integral, Barrios, Entorno y Vivienda, Hábitat, Servicios Públicos, etc.

## LISTADO DE ABREVIACIONES

AVC	Ahorro Voluntario Contractual
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CAR	Corporaciones Autónomas Regionales
CBO	Comunidades de Base Organizadas
CCF	Cajas de Compensación Familiar
CEDEZO	Centros de Desarrollo Empresarial Zonal
CLOPAD	Comité Local para la Prevención y Atención de Desastres
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social
CORVIDE	Corporación de Vivienda y Desarrollo Social
CREPAD	Comité Regional para la Prevención y Atención de Desastres
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DDT	Dirección de Desarrollo Territorial
DDUPRE	Dirección de Desarrollo Urbano y de Programas Regionales Espaciales
DGRPAD	Dirección de Gestión del Riesgo, Prevención y Atención de Desastres
DNP	Departamento Nacional de Planeación
EDU	Empresa de Desarrollo Urbano

FINDETER	Financiera de Desarrollo Territorial
FNG	Fondo Nacional de Garantías
FONVIVIENDA	Fondo Nacional de Vivienda
KFW	Kreditanstalt Für Wiederaufbau – Banco Alemán
IDEAM	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales
IGAC	Instituto Geográfico Agustín Codazzi
INGEOMINAS	Instituto Colombiano de Geología y Minería
INURBE	Instituto Nacional de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana
LB	Logros Básicos
MAVDT	Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial
MEN	Ministerio de Educación Nacional
MHCP	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
MIB	Mejoramiento Integral de Barrios
MIJ	Ministerio del Interior y Justicia
NSR	Norma Sismoresistente
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ONG	Organización No Gubernamental
PDA	Plan Departamental de Agua
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PGI	Política Integral sobre Generación de Ingresos
PMIB	Programas y/o Proyectos de Mejoramiento Integral de Barrios
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
PP	Planes Parciales
PPEV	Política para población pobre extrema y vulnerable
PRIMED	Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales
PRONE	Programa de Normalización de Redes Eléctricas
PSUB	Proyecto Servicios Urbanos para Bogotá
PUI	Proyecto Urbano Integral
SENA	Servicio Nacional de Aprendizaje
SDH	Secretaría Distrital de Hacienda
SETP	Sistema Estratégico de Transporte Público
SFV	Subsidio Familiar de Vivienda
SIN	Sistema Interconectado Nacional
SISBEN	Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales
SITM	Sistema Integrado de Transporte Masivo
SMLM	Salario Mínimo Legal Mensual
SNIVDT	Sistema Nacional de Información de Vivienda y Desarrollo Territorial
SPA: MIB	Saneamiento para Asentamientos: Mejoramiento Integral de Barrios

VAS	Viceministerio de Agua y Saneamiento
VIP	Vivienda de Interés Prioritario
VIS	Vivienda de Interés Social
VVDT	Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Territorial
UAU	Unidades de Actuación Urbanística
UN HABITAT	United Nations Human Settlements Programme
UPZ	Unidades de Planeamiento Zonal

## TABLA DE CONTENIDO

I.	Introducción.
II.	Antecedentes.
1.	Estrategias de MIB en Colombia.
2.	Antecedentes normativos y de política.
3.	Contexto de la Política MIB en el PND 2006-2010.
4.	Justificación.
III.	Marco conceptual.
IV.	Diagnóstico.
1.	Problema central.
2.	Ejes problemáticos.
V.	Objetivos.
1.	Objetivo central.
2.	Objetivos específicos.
VI.	Plan de acción.
VII.	Financiamiento.
VIII.	Recomendaciones.
IX.	Matrices.
X.	Bibliografía.
XI.	Anexos.

## I. INTRODUCCIÓN

El presente documento somete a consideración del Consejo Nacional de Política Económica y Social el Plan Nacional de Mejoramiento Integral de Barrios MIB en el marco de la estrategia Ciudades Amables del Plan Nacional de Gestión de Programas de MIB por parte de las entidades territoriales, define los objetivos general y específicos para mejorar las condiciones de vida de los habitantes de hogares en asentamientos precarios, establece estrategias y un plan de acción para su implementación.

## II. ANTECEDENTES.

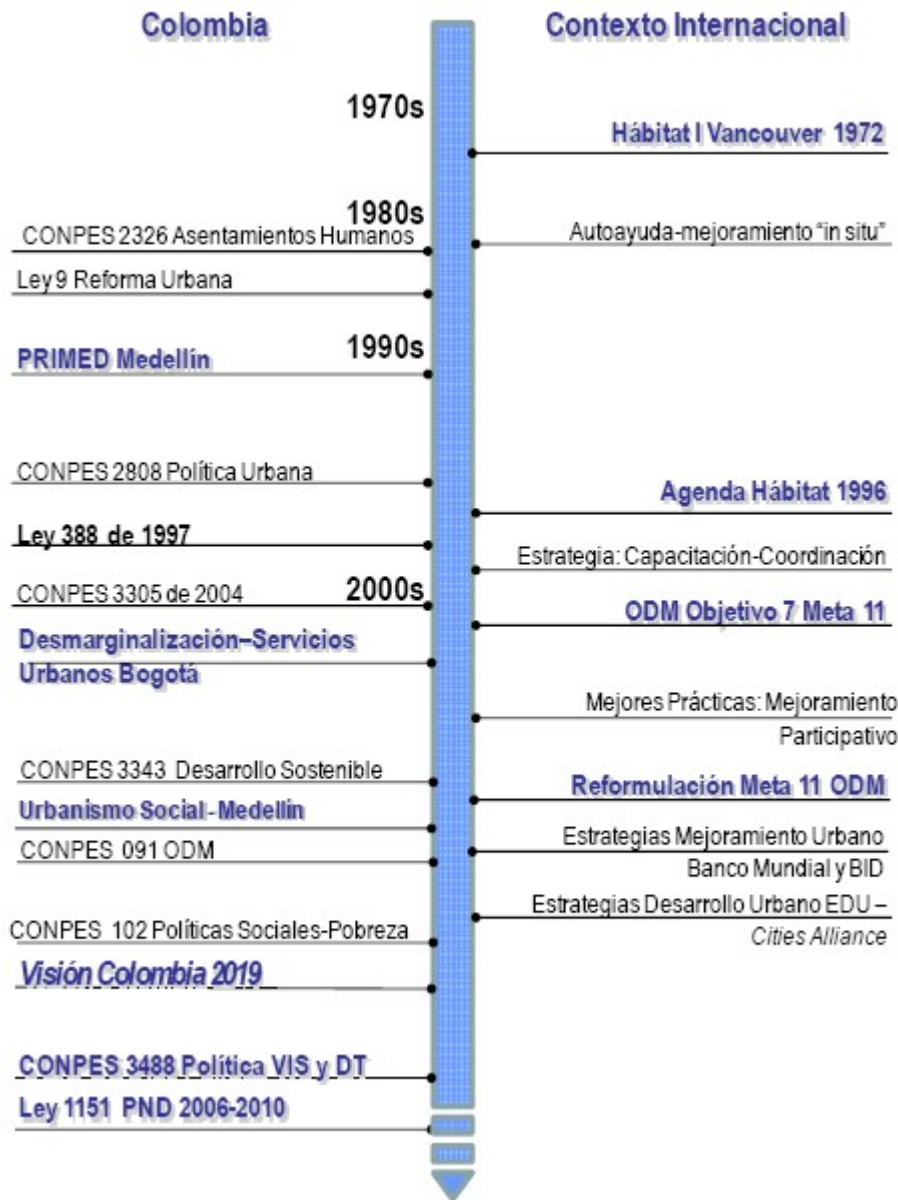
### A. Estrategias de Mejoramiento Integral de Barrios en Colombia.

Como respuesta al proceso de crecimiento urbano no planificado, el cual se refleja en la generación de asentamientos precarios, las entidades territoriales han formulado y ejecutado estrategias de MIB desde la década de los 80s con el fin de mejorar las condiciones de vida de los habitantes de hogares en asentamientos precarios.

El Diagrama 1 señala los principales momentos relacionados con las estrategias para el MIB en Colombia.

En este, se resaltan las experiencias locales de Medellín y Bogotá en la implementación de programas de MIB desde 1996 y los Objetivos de Desarrollo del Milenio ODM.

Diagrama 1. Estrategias para el MIB. Colombia y el Contexto Internacional.



Hacia la disminución y prevención de la pobreza urbana

Fuente: The Challenge of Slums, Informe Mundial Asentamientos Humanos, UN HÁBITAT (2003); Antecedentes MIB Colombia; Documentos CONPES, Bases PND 2006-2010, Ley [1151](#) de 2007. Elaboración: DNP, DDUPA (2009).

De manera particular, a continuación se realiza una breve reseña de los programas que se han consi

1. Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales PRIMED<sup>(1)</sup>.

A principios de la década de los 90 la ciudad de Medellín adelantó el PRIMED<sup>(2)</sup> con un enfoque d confianzas entre el Estado y la ciudadanía a través de la intervención de 15 asentamientos urbanos. condiciones de vida de 51.000 hogares en las zonas oriental y occidental de la ciudad. El Programa comunitaria, mejoramiento barrial y mitigación del riesgo, mejoramiento y reubicación de vivienda educación, salud, deporte y recreación, los barrios participan de la cobertura de los servicios públic

Como resultado, los pobladores manifestaron tener mayor seguridad física, estar menos expuestos a la contaminación, en forma, se aumentó el sentido de pertenencia y apropiación territorial, disminuyó el hacinamiento y

## 2. Proyecto de Mejoramiento Integral de Barrios “SUR con Bogotá”<sup>(3)</sup>.

Entre 2000 y 2002 el Distrito Capital y el Banco Alemán KFW firmaron un convenio de aporte financiero para definir las bases conceptuales y políticas para una intervención sostenible en el mejoramiento integral de barrios de tipo comunitaria. El Proyecto combinó un enfoque de mejoramiento físico a gran escala a través de la ejecución de obras de

---

1 El PRIMED fue postulado en 2001 por el Ministerio de Desarrollo Económico como ejemplo de mejoramiento de barrios seleccionados entre las 16 más significativas del mundo.

2 Para dar soporte institucional al proceso de gestión urbana en los barrios informales, el Gobierno Nacional programó un programa especial de la alcaldía y estableció como operador de la estrategia de mejoramiento integral un organismo descentralizado competente para el desarrollo de las políticas habitacionales, en alianza con las dependencias de la ciudad con el SENA, el INURBE, la Red de Solidaridad Social, universidades públicas y privadas, PNUD y otras entidades implicadas en las zonas de intervención.

3 Documento CONPES 3326 “Garantía de la Nación a Bogotá D.C. para contratar un empréstito en dólares por 10 millones, o su equivalente en otras monedas, para la financiación del Programa Sur de Convivencia

---

(calles y caminos, agua y alcantarillado) y equipamientos urbanos de gran envergadura (colegios, centros de salud y recreación social en zonas de alto conflicto, con el fin de mejorar las condiciones de convivencia ciudadana. El Programa Sur de Convivencia Zonal - UPZ, catalogadas por el POT en tratamiento de MIB y mejorando las condiciones de vida de los habitantes de

## 3. Proyecto “Servicios Urbanos para Bogotá PSUB I”<sup>(5)</sup>.

En 2001 el Distrito Capital y el Banco Internacional de Reconstrucción y fomento BIRF firmaron un convenio de aporte financiero para Bogotá PSUB I”, el cual se ejecutó entre 2003 y 2007 (Documento CONPES 3112 de 2001). La operación incluyó obras de pavimentación y reasentamiento), tránsito y transporte, espacio público, medio ambiente, agua y saneamiento (Planeamiento Zonal - UPZ), así como el mejoramiento y fortalecimiento de las condiciones institucionales para la gestión urbana con el propósito de mejorar el nivel de vida de las personas que se ubican en la “ciudad informal”. El número de habitantes beneficiados por las obras del PSUB I se estima en 1.300.000 habitantes pertenecientes a los estratos

## 4. Proyectos Urbanos Integrales PUI (Urbanismo Social).

La Alcaldía de Medellín<sup>(7)</sup> entre 2004 y 2008 bajo un enfoque que denomina “Urbanismo Social” priorizó la ejecución de

---

4 Ruíz Rogers, M., Kleinekathoefer, M., 2003, Seminario Mejoramiento Barrial, Programas de Mejoramiento Integral de Barrios

5 Documento CONPES 3112 de 2001 “Garantía de la Nación a Bogotá, Distrito Capital, para la contratación de un empréstito en dólares por 10 millones o su equivalente en otras monedas, a fin de garantizar el cumplimiento del plan de inversión para el mejoramiento integral de barrios de tipo comunitaria

6 Secretaría Distrital de Hacienda SDH, EPSU, Banco Mundial, 2008, Evaluación Expost del Proyecto de Mejoramiento Integral de Barrios

7 En 2006 en el marco de la revisión y ajuste del POT de Medellín, en los lineamientos de proyecto de vivienda y hábitat, como una estrategia de gestión urbana dirigida a atender en forma integral los derechos de los habitantes de

incremento de los niveles de integración socio espacial, la sostenibilidad ambiental y el mejoramiento

---

se evidencian los menores índices de desarrollo humano y calidad de vida. En este contexto, se implementó el PUI Nororiental<sup>(8)</sup>, parques biblioteca, colegios de calidad, centros de desarrollo empresarial y quebrada Juan Bobo Conjunto habitacional Nuevo Sol de Oriente en el área de influencia del Metro de los proyectos de legalización y regularización urbanística. El PUI Nororiental realizó inversiones en vivienda y \$1.712 millones en el componente de entorno, mientras que en los componentes social e \$9.434 millones de pesos provenientes de diferentes fuentes sectoriales, e importantes impactos en (271 en 2003 a 32 en 2006), entre otros.

#### B. Antecedentes normativos y de política.

Con la expedición de la Ley 9 de 1989, de Reforma Urbana, se introducen instrumentos y herramientas para infraestructuras urbanas, así como para la legalización de asentamientos y títulos para VIS, incorporando al definir en estos la responsabilidad en la elaboración de estudios de riesgo, en el levantamiento de proyectos de reubicación y de priorizar a este tipo de comunidades en los proyectos de vivienda nueva. Se definió en el marco de la función pública del urbanismo “posibilitar a los habitantes el acceso a las viviendas y hacer efectivos los derechos constitucionales de la

---

8 El PUI Nororiental fue implementado entre marzo de 2005 y julio de 2007, en el marco del Plan de intervención urbana que articula los componentes físico, social y la coordinación interinstitucional. (Evaluación Ejecutiva del PUI, Universidad de los Andes, 2009).

9 DNP, MAVDT, Dirección de Gestión del Riesgo, Prevención y Atención de Desastres DGRPAD “localizados en zonas de riesgo”.

---

vivienda y los servicios públicos domiciliarios”. El MIB se asocia al componente urbano<sup>(10)</sup> de los programas posibles de desarrollar programas y proyectos establecidos en el programa de ejecución del POT, así como los Planes Parciales PP, las Unidades de Actuación Urbanística UAU, actuaciones urbanas integrales y

Con la expedición del documento CONPES 3305 de 2004 se estableció una estrategia para mejorar la gestión técnica desde el Gobierno Nacional a las entidades territoriales en la formulación de programas MIB

Posteriormente, la estrategia “Construir Ciudades Amables” de la Visión Colombia 2019 estimó que se presentan carencias habitacionales de tipo cualitativo. Por consiguiente se establecieron como meta construir viviendas nuevas a 2019) y, ii) mejorar las condiciones de hogares en asentamientos precarios (804

En complemento a lo anterior, y en desarrollo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio ODM en materia de vivienda, se establecieron metas de construir 7,7 millones de nuevas viviendas y 9,2 millones de habitantes a una solución de alcantarilla y 9,2 millones de habitantes a una solución de saneamiento básico en las áreas rurales; así como reducir para 2020

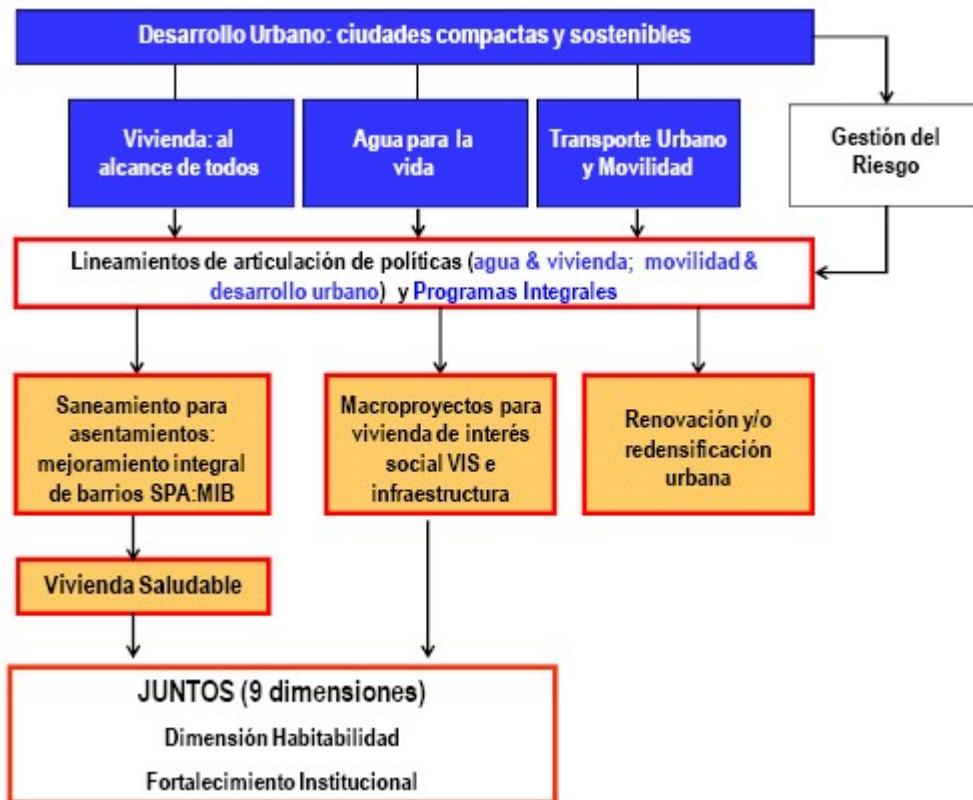
#### C. Contexto de la Política MIB en el PND 2006-2010.

El PND 2006-2010 “Estado Comunitario: desarrollo para todos” plantea en la estrategia de Ciudad

---

saneamiento básico y transporte, y los lineamientos de política para lograr una articulación adecuada. Mejoramiento Integral de Barrios (SPA: MIB), Macroproyectos y, Renovación y Redensificación Urbana. Acciones y recursos para afrontar los principales problemas de nuestras ciudades.

Diagrama 2. Estrategia Ciudades Amables, PND 2006-2010.



Fuente: PND 2006 – 2010.

De otra parte, el MIB se articula con la Red JUNTOS, dado que resulta fundamental que las intervenciones para disminuir la pobreza urbana, tengan presente de forma transversal el componente social, el cual

Programa Piloto Nacional Mejoramiento Integral de Barrios PMIB – MAVDT.

El MAVDT ha identificado y asistido técnica y financieramente a las siguientes entidades territoriales: documento: i) (preinversión e inversión) Leticia, Florencia, Buenaventura, Barrancabermeja, Apartado, Villavicencio y Cartagena (tabla 1).

Tabla 1. Municipios con proyectos Piloto MIB, MAVDT.

Municipio		Barrio y/o
Preinversión + Inversión	1	Leticia
2		Florencia
3		Buenaventura
4		Barrancabermeja
5		Apartadó
6		Cúcuta
Subtotal		
Preinversión	7	Cali
	8	Manizales
	9	Pereira
	10	Barranquilla
	11	Soacha
	12	Neiva
	13	Ibagué
	14	Villavicencio
	15	Cartagena
Subtotal	3.665	71,11
Total	5.547	117,51

Fuente: DDT, MAVDT (2009). Convenciones: AP: Agua Potable; SB: Saneamiento Básico; LE: L  
VI: Vías.

Aparte de estos proyectos, de manera especial el Gobierno Nacional viene apoyando técnica y financiero el marco del Macroproyecto La Yesca (CONPES 3470/07 - 3491/07 - 3583/09).

#### D. Justificación.

En concordancia con las metas para el cumplimiento de los ODM consignadas en el documento CC  
“Construir Ciudades Amables”, los lineamientos de política aportarán en el fortalecimiento de las e



políticas, programas y proyectos locales con las establecidas desde el nivel nacional.

### III. MARCO CONCEPTUAL.

#### A. Descripción general del mejoramiento integral de barrios MIB.

La Alianza de las Ciudades (Cities Alliance), en el marco del Programa Ciudades sin Tugurios<sup>(11)</sup> (acciones para el mejoramiento físico, social, económico, organizacional y ambiental de asentamientos privados y autoridades locales”<sup>(12)</sup>). El MIB entendido como una acción urbana integral, abarca entre provisión de servicios de saneamiento básico, rehabilitación de áreas para la circulación y espacios de electricidad, regularización y formalización de la tenencia a través de procesos de legalización urbana.

En este contexto, dado que la política MIB tiene como propósito fundamental fortalecer a las entidades y la participación efectiva de las comunidades involucradas, se establece como unidad básica de intervención viviendas y zonas residenciales usualmente reconocidos por sus habitantes como referentes de su localidad anterior en concordancia con lo establecido por la Ley 388 de 1997, en su artículo [22](#), acerca de la implementación del mejoramiento integral podrá agrupar varias unidades básicas o barrios, en el marco de los instrumentos de autonomía, características y condiciones locales.

---

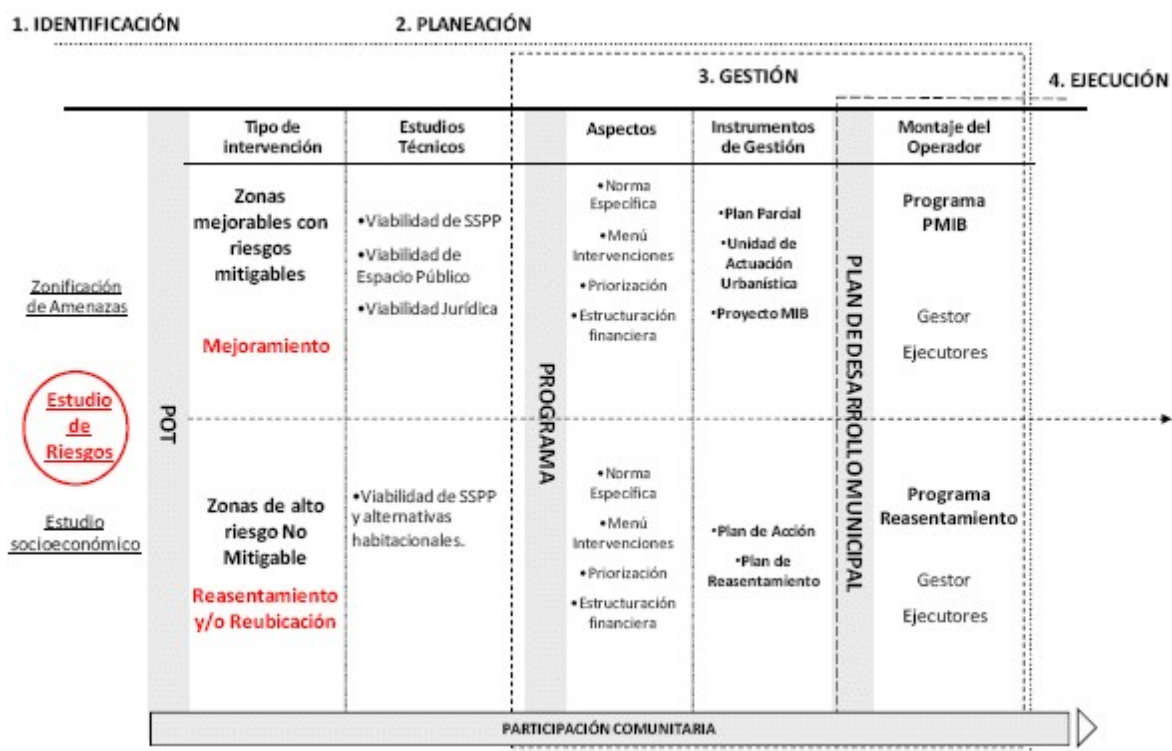
11 El Plan de Acción Ciudades Sin Tugurios fue lanzado en Berlín en diciembre de 1999 en el encuentro de los fundadores de la Alianza de las Ciudades una coalición mundial de ciudades y asociados al desarrollo del Milenio y sus objetivos. <http://www.citiesalliance.org/activities-output/topics/slum-upgrading/activities>

12 <http://www.citiesalliance.org/activities-output/topics/slum-upgrading/slum-upgrading.html>

#### b. Ciclo de los programas y proyectos de mejoramiento integral de barrios MIB.

El diagrama 3 ilustra el ciclo general de los programas de MIB, agrupando las actividades en cuatro etapas.

Diagrama 3. Ciclo Programa Mejoramiento Integral de Barrios MIB



Fuente: Bases PND 2006 – 2010 (2007). Actualización: DDUPA, DNP (2008)

i) identificación: se identifican los asentamientos precarios por parte de las entidades territoriales a propósito de desarrollar los respectivos estudios de riesgos, los cuales se consideran el insumo más inversiones sectoriales.

ii) planeación: con base en los resultados de los estudios de riesgo del asentamiento seleccionado se reubicación en áreas de riesgo no mitigable, los cuales pueden plantear escenarios de redensificación como el desarrollo de los estudios técnicos respectivos para la formulación del programa y/o proyecto.

iii) gestión: para la formulación del programa es necesario establecer tanto el marco institucional que MIB a intervenir en concordancia con las condiciones del asentamiento. Así mismo, definirá los instrumentos de gestión en las entidades territoriales;

iv) ejecución: es necesario establecer un operador que garantice la coordinación de las distintas intervenciones MIB con presencia permanente en el área de intervención.

### c. Alcance y Componentes del MIB.

La gestión urbana de las entidades territoriales para adelantar acciones orientadas al mejoramiento de la articulación de políticas sectoriales, focalización de recursos con esfuerzos por parte del sector público (sistemas estructurados urbanos): son aquellas acciones enfocadas al mejoramiento del entorno urbano; ii) aquellas acciones encaminadas al mejoramiento físico de las viviendas del área de intervención; iii) una acción urbana integral.

Tabla 2. Alcance y Componentes del MIB.

(Definición de los componentes en el Anexo B)

Ámbito	Componente (1)
Ámbito Público sistemas estructurantes urbanos	Intervención del riesgo
Ordenamiento urbano y regularización urbanística (proyectos de legalización y regularización)	
Servicios públicos domiciliarios	
Recuperación, protección ambiental y manejo de áreas liberadas (Manejo de áreas no susceptibles urbanizadas)	
Accesibilidad y movilidad	
Espacio público y equipamientos	
Ámbito Privado Sistemas estructurados complementarios	Titulación
Mejoramiento de Vivienda	
Redensificación con Nuevos Desarrollos Habitacionales	
Ámbito social y económico	Participación Comunitaria
Fortalecimiento institucional	
Seguridad y Convivencia	
Generación de Ingresos	

Las entidades involucradas pueden contar con otras instancias de apoyo para gestionar procesos MI (1) Ver anexo B para la descripción de los componentes.

\* En el caso específico de proyectos piloto MIB que se desarrollen en convenio con el MAVDT.

\*\* En el caso de articulación de inversiones de SITM con PMIB.

\*\*\* En el caso específico de apoyo a municipios y distritos en la formulación de Planes Maestros d

\*\*\*\* En el caso de articulación de recursos de cooperación internacional en estudios, diseños y con implementación de estrategias de fortalecimiento institucional local.

\*\*\*\*\* En el caso de articulación de la Estrategia Red Juntos con Proyectos MIB de iniciativa local,

#### IV. DIAGNÓSTICO.

En los últimos 50 años Colombia ha registrado una fuerte tendencia a la urbanización. Mientras en tendencia, se estima que para 2020, más del 80% de la población estará localizada en las ciudades, actualidad en los centros urbanos. En dicho proceso de urbanización se destaca la presencia de aser fenómeno considerado como la manifestación espacial de la pobreza urbana. En este contexto, las e

competencia de determinar los tratamientos y acciones para la gestión integral frente a este fenómeno

#### A. Problema central.

La información disponible con relación al fenómeno de los asentamientos precarios indica que el déficit de hogares, de los cuales el índice de precariedad más alto es el de servicios, con un 7,9%; le siguen h:

Tabla 3. Hogares en déficit de vivienda.

Total hogares	
Hogares sin déficit	
Hogares en déficit	
Hogares en déficit cuantitativo	
Hogares en déficit cualitativo	
Estructura	
Hacinamiento mitigable	
Servicios	
Cocina	
Estructura y hacinamiento mitigable	
Estructura y servicios	
Estructura y cocina	
Hacinamiento mitigable y servicios	
Hacinamiento mitigable y cocina	
Servicios y cocina	
Otras Combinaciones	

Servicios: Acueducto, Alcantarillado, Energía o Recolección de Basuras

Fuente: Censo DANE (1993, 2005)

Para efectos de la presente política se identificó como problema central la debilidad de las entidades territoriales de sostenibles de mejoramiento integral de barrios. Dicho problema se evidencia fundamentalmente en acciones específicas de MIB en los POT y planes de desarrollo de las entidades territoriales.

En efecto, según el estudio desarrollado por el DNP en 2001<sup>(13)</sup>, se obtuvieron las siguientes conclusiones:

-----

13 El “Estudio sobre Programas de MIB Subnormales” realizado por la DDUPRE del DNP en 2001, cubre los departamentos de Bogotá, Medellín, Cali, Bucaramanga, Manizales, Santa Marta, Valledupar, Pereira, y los Planes Básicos de Desarrollo de Chiquinquirá, Cauca, Fundación, La Plata y Arauquita.

-----

las alcaldías de Bogotá (Desmarginalización) y Medellín (PRIMED), las ciudades colombianas no los POT, el MIB se asume y generaliza como acción estratégica del desarrollo territorial de las ciudades. El MIB se incorpora como un tratamiento urbanístico y se aplica a sectores de estratos 1 y 2, con POT y su unidad de intervención mínima territorial es el barrio; v) en Bogotá y Medellín la delimitación de ciudades con población inferior a 100.000 habitantes no incorporan acciones específicas ni delimitación.

Tabla 4. Diagnóstico PMIB en las Entidades Territoriales.

Ciudad	Población	Total Hogares	Hogares en Déficit %
Bogotá	6.824.510	1.927.390	
Medellín	2.178.017	595.763	
Cali	2.083.171	544.793	
Barranquilla	1.142.312	256.489	
Cúcuta	567.664	140.682	
Soacha	396.555	103.523	
Pereira	371.239	100.946	
Manizales	353.312	96.154	
Neiva	295.961	79.103	
Pasto	312.377	80.307	
Buenaventura	292.947	65.094	
Floridablanca	243.859	62.624	
Itagüí	210.901	58.137	
Barrancabermeja	170.810	44.380	
Quibdó	121.898	30.207	
Florencia	111.887	27.975	
Apartadó	101.134	22.897	
Leticia	23.811	5.497	
Total			

Fuente: DDUPA Consulta Telefónica y por Correo Electrónico, DNP (2008). MAVDT y Municipios.

Así mismo, según la consulta desarrollada por el DNP en 2008 a un grupo de 37 ciudades con población de MIB, se evidenciaron los siguientes avances (Tabla 3): i) 18 ciudades han identificado zonas objeto de intervención para proyectos MIB, un estimado de 1.578 barrios.

#### B. Efectos del Problema Central.

Según proyecciones del Conpes Social 091 de 2005 en un escenario base o inercial, en donde no se proyecta un aumento de la población urbana, para el 2020 el 17% de hogares urbanos estarán localizados en asentamientos precarios<sup>(14)</sup>. Consecuentemente, se proyecta un aumento de los niveles de pobreza urbana (desempleo y acceso a servicios sociales), usos del suelo, déficit cualitativo de vivienda, aumento del riesgo de desastre, impactos negativos sobre el medio ambiente, atomización de recursos y desarticulación de las inversiones sectoriales, incremento de los índices de desigualdad y problemáticas.

## C. Ejes Problemáticos.

### i. Eje Problemático No. 1: deficiente conocimiento de las condiciones de riesgo en los asentamientos

Los asentamientos precarios son producto de un crecimiento urbano no planificado y en algunos casos territoriales acerca de las condiciones de riesgo en las que se encuentra la población, constituye el eje de los programas y proyectos MIB, de tal manera que se identifiquen las áreas susceptibles de mejoramiento.

De acuerdo con estimaciones del DNP, cerca el 65% de los hogares en déficit están localizados en zonas que aumentan la vulnerabilidad fiscal de la Nación.

-----  
14 “Escenario base o inercial: mantiene las tendencias actuales en cuanto a la formación de hogares, incrementos en coberturas de servicios públicos, etc. Bajo este escenario, en el 2020 el 17% de hogares con problema no solo en valores absolutos, si no también en valores relativos” (Documento CONPES C

-----  
De esta forma, la mayoría de municipios del país no cuenta con estudios específicos y detallados de acuerdo conforme al planteamiento desarrollado en el diagrama 3.

### ii. Eje Problemático No. 2: Baja articulación entre las diferentes políticas y niveles de gobierno para

Mientras las entidades territoriales tienen la competencia de adelantar PMIB, el papel de la Nación es focalizando recursos en la población de bajos ingresos a través del Programa SFV, así como brinda apoyo a proyectos MIB, incluyendo la banca multilateral (ej. Bogotá con los Programas Sur con Bogotá y S

No obstante, ciertos actores locales con el potencial de mejorar las condiciones de la población en zonas de inversión de recursos sin lograr un alto impacto, como se podría a través de los PMIB. Dicha situación requiere la necesidad de impulsar la formulación e implementación de PMIB en las entidades territoriales que no cuentan con (empresas de desarrollo urbano, organizaciones de vivienda, empresas de servicios públicos, juntas administrativas de asentamientos precarios).

### iii. Eje Problemático No. 3: Deficiencia en la concordancia de las normas nacionales y locales para

Como parte de las líneas problemáticas se ha identificado una deficiencia en la concordancia entre las normas nacionales y locales con:

- i. Definición clara de competencias de los diferentes niveles de gobierno y las entidades que intervienen.
- ii. Los procedimientos y fechas establecidos en el Decreto 564 de 2007 para adelantar procesos de regularización de algunos distritos y municipios que están adelantando acciones de legalización con base en los procedimientos.
- iii. Las condiciones normativas para reconocer viviendas que se construyeron sin licencia en estos contextos de subsidios para mejoramiento de vivienda.
- iv. A la fecha el tratamiento de mejoramiento integral establecido en la Ley [388](#) de 1997 no se ha desarrollado los instrumentos entre los cuales se encuentran los planes parciales, proyectos de mejoramiento integral y los planes de mejoramiento de vivienda.
- v. Las normas de servicios públicos, normas de construcción de vías o equipamientos y las exigidas para estos desarrollos son difíciles de aplicar en estos desarrollos.

#### iv. Eje Problemático No. 4: Baja capacidad institucional y deficiente gestión urbana a escala local.

La deficiencia en la capacidad institucional por parte de las entidades territoriales para responder a generado que los asentamientos precarios contribuyan significativamente en el crecimiento de las soluciones habitacionales para los hogares de bajos ingresos, quienes al no encontrar una solución han precarios.

Como respuesta a este fenómeno tenemos que las entidades territoriales tienen la competencia para [388](#) de 1997; no obstante, se han presentado dificultades e insuficiencia de recursos técnicos, financieros componentes, múltiples intervenciones sectoriales, integración entre el área social y la obra capacidad técnica y gerencial, así como un recurso humano altamente calificado. De esta forma, sólo mejoramiento integral como una oportunidad tanto para la generación de suelo para VIS a través de desempeño del mercado de suelo y vivienda y el recaudo por el impuesto predial.

#### v. Eje Problemático No. 5: Insuficiente información y baja participación para el desarrollo de PMIE

Contar con información actualizada de las condiciones en que se encuentran los asentamientos precarios a nivel nacional contar con un sistema de información que permita establecer las condiciones de las fundamental para estimar las condiciones de las ciudades del país y el enfoque que deben tener las ]

En este sentido, las entidades territoriales presentan deficiencias para recopilar y generar información. Así mismo, al no contar con una línea base, no logran un acertado nivel de divulgación tanto del fe contar con el tratamiento de mejoramiento integral, planteando dificultades para involucrar a las co

### V. OBJETIVOS.

#### A. Objetivo Central.

Fortalecer a los entes territoriales en la gestión urbana y aplicación normativa relativas a programas

Como se describió en los antecedentes, pocas entidades territoriales han adelantado programas y pr ODM, debido a que presentan dificultades para adelantar dichos procesos en términos normativos, políticas sectoriales. Por consiguiente, el presente documento de política tiene como propósito brindar iniciativa local, así como promover la formulación e implementación de programas y proyectos en urbanas donde se concentre el déficit habitacional, se presenten altos índices de población desplaza

Como propósito, la presente política busca cumplir con las metas del PND 2006-2010 brindando li Asentamientos Mejoramiento Integral de Barrios SPA: MIB. La presente política se enmarca en los

- Promover la equidad a través de la provisión de bienes y servicios urbanos (servicios públicos dor MIB.

- Contribuir en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, específicamente en el 1

- Contribuir en la prevención del crecimiento del mercado informal del suelo y la vivienda a través redensificación.

- Generar incentivos hacia las comunidades para que en el mediano y largo plazo adelanten procesos mejoramiento, en el marco de los resultados de los MIB en el corto plazo.

- Disminuir la vulnerabilidad de los asentamientos frente a amenazas presentes o futuras en el territ

- Garantizar la seguridad en la tenencia, el apropiado ejercicio de la propiedad y uso del suelo, así c

## B. Objetivos Específicos.

i. Mejorar el conocimiento de las condiciones de riesgo en los asentamientos precarios como insumo

Se busca fortalecer la realización de estudios de riesgos, a través de la priorización de municipios, y Regionales CAR.

ii. Promover la articulación de políticas e instancias del nivel nacional, regional y local para focaliz

Se busca garantizar mejores condiciones de coordinación interinstitucional, de articulación de las ir

iii. Armonizar las normas nacionales y locales para la intervención de las zonas objeto de mejorami

Reglamentar el tratamiento urbanístico de mejoramiento integral establecido en la Ley [388](#) de 1997 competencias y aplicabilidad de las normas técnicas y urbanísticas.

iv. Adoptar las herramientas necesarias para mejorar la capacidad institucional a nivel nacional y lc la formulación e implementación de programas y proyectos MIB a escala local.

Para ello es necesario fortalecer el actual Programa Nacional de MIB del MAVDT para asistir a las la Ley [388](#) de 1997 en el MIB así como en la inclusión de la gestión del riesgo en estos programas. articulados a los PMIB.

v. Generar información primaria por parte de las entidades competentes relacionada con las condici

Desde el nivel local se deben adelantar procesos de identificación y valoración de los asentamiento de una la línea base con indicadores de las condiciones de las viviendas, entorno, salubridad, educa el nivel nacional se debe recopilar y sistematizar las experiencias MIB de las ciudades que han adel

vi. Promover la participación ciudadana en la formulación e implementación de los PMIB que gara

Busca promover la participación ciudadana en la toma de decisiones en el marco de los procesos de sostenibilidad.

## VI. PLAN DE ACCIÓN.

- Objetivo 1. Mejorar el conocimiento de las condiciones de riesgo en los asentamientos precario

El MAVDT y la DGRPAD realizarán las siguientes acciones, en el marco de la implementación de territoriales en el mejoramiento de la información relativa al riesgo para facilitar la formulación imp

1. Elaborar, en coordinación con las entidades técnico-científicas<sup>15</sup> del Sistema Nacional para la P realización de estudios de riesgos<sup>16</sup>. Estas herramientas deben considerar análisis multiamenazas.

2. Promover la participación de las entidades técnico-científicas, las gobernaciones y las CAR, en l precarios que serán intervenidos a través de PMIB.

---

<sup>15</sup> Dentro de las entidades técnico-científicas están INGEOMINAS, IDEAM, DANE, IGAC, CAR (Atención de Desastres) y la DGRPAD, entre otras.

<sup>16</sup> Los estudios de riesgos consideran el conocimiento de las amenazas, la vulnerabilidad y el análi



- 
3. Apoyar técnicamente a las entidades territoriales en el desarrollo de estudios de riesgos en los asentamientos precarios.
  4. Articular los resultados de los estudios detallados de riesgo en asentamientos precarios susceptibles de incorporación de la gestión del riesgo en los POT.

El MAVDT y la DGRPAD, con el apoyo del DNP, priorizarán los municipios en los cuales se realice el estudio de riesgo, a) alto déficit cuantitativo de vivienda urbano y b) alto déficit cualitativo de vivienda urbano y c) alta vulnerabilidad de los municipios en la realización de estudios de riesgo, diseñarán una estrategia que canalice recursos de inversión pública y como medida de corto plazo, se articulará este componente con el programa de JUNTOS realizando

- Objetivo 2. Promover la articulación de políticas del nivel nacional, regional y local para focalizar las inversiones sectoriales y una instancia de coordinación y seguimiento.

Los Programas de MIB deben propender por la articulación y coordinación de diferentes sectores, como salud, agua, vivienda, transporte urbano, desarrollo económico y social, en el marco de un proceso de fortalecimiento institucional que se constituye en parte fundamental para garantizar la sostenibilidad de los procesos asociados al MIB.

A nivel nacional, la articulación de políticas sectoriales se enmarca en la estrategia Ciudades Amables, que busca focalizar las inversiones sectoriales y una instancia de coordinación y seguimiento.

Igualmente, es de esperarse que dicha articulación de políticas sectoriales se genere tanto a nivel regional como local, de ser incorporados en los Programas de Ejecución de los POT. De otra parte, se espera que las entidades territoriales, con el fin de poner en práctica la articulación de políticas sectoriales locales, lo cual permitirá una intervención de alto impacto. Para lo anterior, el presente documento plantea los siguientes lineamientos.

Lineamientos de articulación de políticas sectoriales y estrategias.

Red JUNTOS: dado que JUNTOS es una estrategia de intervención integral y coordinada de los departamentos del país, se hace necesario y oportuno integrar la Política MIB con JUNTOS. Es evidente que la articulación de los esfuerzos de la estrategia Red Juntos con la Política de VIS y de MIB permitirá que JUNTOS tiene como propósito que las familias reciban un acompañamiento familiar<sup>(17)</sup>, por medio del Estado, acompañándolas en la consecución de los 45 Logros Básicos<sup>(18)</sup> (LB), en el marco de nuevos programas beneficiarias para que cuenten con una vivienda digna, lo cual implica provisión de servicios públicos.

Por lo tanto, como parte de los lineamientos de articulación de políticas se propone desarrollar una estrategia en el sentido la política MIB, buscará priorizar aquellos barrios en donde se encuentran asentada la población vulnerable en materia social sobre la población urbana de más bajos ingresos. Así mismo, JUNTOS a través de

---

17 El acompañamiento familiar está definido por un periodo de cinco (5) años.

18 Los Logros Básicos son el conjunto de condiciones deseables, que una familia en extrema pobreza puede alcanzar 44 logros Básicos. El Logro 45 sólo es de cumplimiento para las familias en situación de extrema pobreza.

19 Para mayor información véase el Manual Operativo de JUNTOS.

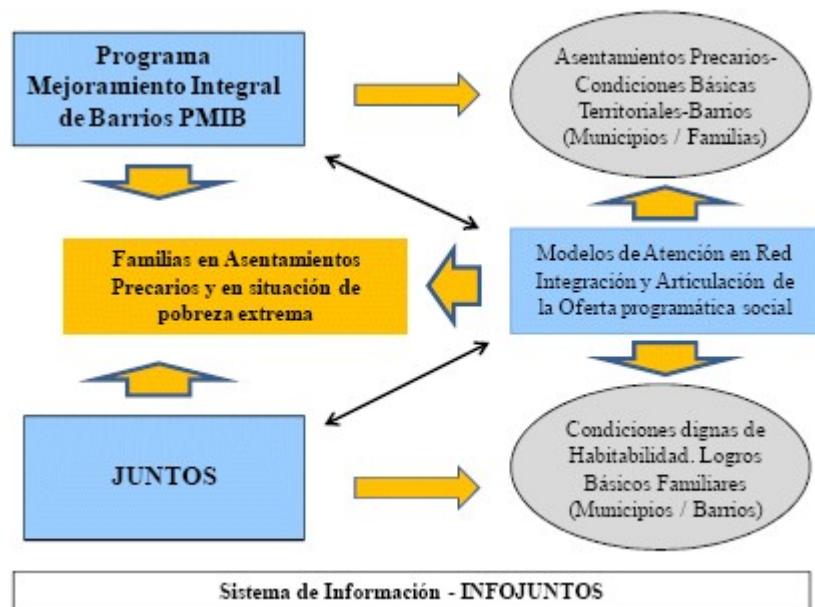
20 JUNTOS focaliza de acuerdo al SISBEN Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios.

---

información de la estrategia, INFOJUNTOS, brindará apoyo a las entidades territoriales en cuanto a

permita a las administraciones municipales y distritales contar con un insumo para construir una línea

Diagrama 4. Estrategia JUNTOS vs Política de MIB.



Fuente: Acción Social, DNP (2009).

Vivienda: los PMIB se constituyen en el principal complemento de la Política VIS, dado que promueve el mejoramiento de las soluciones habitacionales de los grupos de bajos ingresos que no son hogares de bajos ingresos para actividades generadoras de ingreso así como para el mejoramiento de la Política VIS del Gobierno Nacional, así como con los instrumentos de política habitacional diseñados para mejorar los asentamientos precarios objeto de mejoramiento.

- **SFV en la modalidad de Vivienda Saludable:** se define como un subsidio otorgado por Fonvivienda para mejorar las condiciones básicas de salud de los hogares más vulnerables. Esta modalidad financia las condiciones relacionadas con el saneamiento y mejoramiento de fachadas de una vivienda, y se aplica a la vivienda saludable la deben realizar los oferentes. Con el propósito de garantizar una conexión de Vivienda Saludable, el MAVDT incluirá como variables que favorecen la calificación de los hogares para acceder a vivienda saludable.
- **SFV de vivienda, en sus diferentes modalidades:** las entidades del orden local y regional con recursos propios y convocatorias que adelanta FONVIVIENDA, articularán la formulación y ejecución de proyectos de vivienda saludable de conformidad con los escenarios propuestos en los PMIB en los barrios objeto de mejoramiento.
- **Bolsa Desplazados:** desde el año 2003, FONVIVIENDA ha asignado más de 74.000 SFV para atender dificultades para encontrar oferta de vivienda de bajo costo dentro del mercado inmobiliario para los hogares de bajos ingresos de programas MIB que consideren con prioridad la atención a población desplazada, y en el caso de no encontrarla, atender a esta población que generalmente no se encontraba disponible y atender a esta población que generalmente no se encontraba disponible.
- **Ahorro Voluntario Contractual - AVC del FNA:** es la principal estrategia de la política VIS para el momento 438.185 hogares están vinculados, de los cuales el 75% tiene ingresos inferiores a \$1.000.000 mensuales, lo que genera un enorme potencial de volverse demanda efectiva, como fase posterior del mejoramiento de vivienda promovido por los promotores de los PMIB (entidades territoriales y/o sector privado), buscando canalizar a los hogares para obtener el crédito de vivienda.
- **Titulación:** como parte de las estrategias de la Política VIS para garantizar la seguridad de la tenencia de la vivienda se realiza la Titulación con dos modalidades: i) cesión a título gratuito y, ii) titulación en bienes fiscales.

El MAVDT priorizará aquellos hogares asentados en barrios que sean objeto de programas y proyectos de mejoramiento de vivienda.

focalizar los recursos que garanticen apropiados procesos de titulación de la propiedad de dichos hogares.

- Programa de subsidios de las Cajas de Compensación Familiar – CCF: estas entidades entregar un PMIB, podrían aplicar a subsidios para aquellas nuevas unidades de vivienda VIS y VIP, así el Decreto 774 de 2009<sup>(21)</sup>.
- Crédito de mejoramiento: para fomentar la línea de crédito de mejoramiento del Decreto 1142 desarrollen. De manera especial y para ciudades con alto nivel de desempleo urbano, este proce

Agua Potable y Saneamiento Básico: uno de los índices que condicionan en mayor grado la precaria saneamiento básico, dado que más del 50% de los hogares en asentamientos precarios carecen de la constituye en uno de los principales catalizadores para el éxito de un PMIB. En este sentido, la artic programas y proyectos piloto MIB es fundamental, especialmente por los altos costos de estas inter escenarios en donde se brinde servicios a aquellos asentamientos cuyas condiciones de riesgo no pe reasentamiento.

21 Decreto 774 de marzo de 2009 “Por el cual se modifica el artículo 49 del Decreto 975 de 2004, 1

- Plan Departamental de Agua PDA (Programa Saneamiento par Asentamientos SPA): el Progra tiene como propósito orientar acciones de reordenamiento o adecuación del espacio urbano, asentamientos precarios del país. En este contexto, el MAVDT, a través del Viceministeri departamentos, se incluyera la identificación de asentamientos precarios que puedan ser objeto una primera fase de posibles proyectos piloto de MIB.

Tabla 5. Programa Saneamiento para Asentamientos en el marco del MIB

Viceministerio de Agua y Saneamiento VAS – MAVDT.

Criterios de elegibilidad propuestos para proyectos SPA.	- Población menor a 1'000.000 de hab - Ser uno de los dos municipios con n - Vinculación al Programa de MIB, se - Máximo de \$2 millones por predio b
Asignación de recursos por componentes	- Redes secundarias y conexiones de tuberías para conexiones domiciliarias - Redes secundarias y conexiones de conexiones domiciliarias con sus acce - Realización de estudios técnicos y di - Inversiones de reducción del riesgo a
Etapas de desarrollo proyectos SPA	- Identificación. - Evaluación preliminar. - Evaluación legal. - Valoración (preliminar). - Formulación. - Implementación (ejecución).

Fuente: Presentación Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico VAS, Seminario Taller Interno Alcaldía de Cartagena (2008).

- Planes de Inversiones de las Empresas de Servicios Públicos: las empresas prestadoras que su relacionados con la política MIB en sus planes de inversiones, lo cual puede desarrollarse departamentos, municipios y empresas prestadoras deberán reconocer el componente de agua y

humanos precarios y en la planificación del desarrollo territorial.

Transporte Urbano y Movilidad: con el fin de garantizar la accesibilidad y la movilidad (transporte resto de la ciudad, las entidades territoriales, gestoras y ejecutoras de los sistemas de transporte pú

- Articulación con los sistemas de transporte público existente: como parte de la implementac suplirán la demanda de usuarios en los barrios objeto de MIB (ej. rutas alimentadoras provenie objeto de MIB).
- Ampliación sistemas de transporte: en el marco de los estudios de preinversión y estructuraci alternativas que permitan garantizar y/o mejorar la oferta de servicios de transporte urbano en l

Seguridad y Convivencia Ciudadana: este componente permitirá implementar un modelo de gestión identificadas en los barrios objeto del MIB, a través de dos formas: i) como parte del impacto relac producto de una intervención que apunta al mejoramiento de las condiciones del espacio público, la de justicia, centros de convivencia ciudadana, estaciones de policía y comisarías de familia, entre o cada uno de los casos identificados, donde se prioricen algunas de las acciones identificadas previa es priorizar una serie de acciones que sean incluidas como parte de los componentes del Programa l

Energía: en concordancia con el Decreto 1123 de 2008<sup>(22)</sup> el Programa de Normalización de Redes reglamentos técnicos vigentes, en asentamientos precarios, situados en municipios del Sistema Inte servicios públicos domiciliarios para el MIB en la medida que se financian por parte del Gobierno l lo sustituyan o complementen. En este contexto, y en el marco de los programas y proyectos MIB c proyectos los cuales podrán ser presentados en las convocatorias que adelante el Ministerio de Min del Operador de Red en concordancia con los requerimientos básicos establecidos en el mencionad

Consolidación de la instancia nacional de seguimiento – MIB.

El DNP y el MAVDT realizarán las siguientes acciones con el fin de garantizar la articulación de p propone consolidar la instancia nacional de seguimiento de MIB para formular lineamientos y reali involucrados en la elaboración del presente documento, quienes podrán, dependiendo de los temas Organizaciones No Gubernamentales-ONG, entidades que han elaborado estudios y consultorías ac experiencias de mejoramiento barrial y todos aquellos interesados en el tema MIB. Dicha instancia la cual elaborará y adoptará su reglamento para cumplir entre otras con las siguientes funciones:

1. Dar lineamientos para el cierre financiero de los nueve (9) piloto MIB de preinversión y los proy desempleo (ej. Ibagué y Pereira).

---

22 Ministerio de Minas y Energía, Decreto 1123 del 11 de Abril de 2008, “Por el cual se reglament

---

2. Adelantar las acciones tendientes al seguimiento, monitoreo y evaluación del presente document
3. Proponer lineamientos de política complementarios al presente documento.
4. Coordinar con RED JUNTOS procedimientos y criterios de focalización y articulación de las acc
5. Promover procesos de cooperación horizontal entre las entidades territoriales para identificar, for
6. Coordinar el apoyo a las entidades territoriales en la formulación y gestión de proyectos MIB de Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, tomando como piloto los profile

- **Objetivo 3.** Armonizar las normas nacionales y locales para la intervención de las zonas objeto

Para armonizar las normas nacionales y locales que permitan una efectiva intervención en las zonas formulará y adoptará un decreto reglamentario de la Ley 388 de 1997 para el tratamiento urbanístico consolidación (legalización y regularización urbanística); ii), la articulación de los programas MIB mínimas de instalaciones hidrosanitarias, lineamientos y parámetros para incorporar el componente financiación y acceso a crédito, indicadores y metas para seguimiento y evaluación; v) mecanismos normatividad ambiental; vii) procedimientos y metodologías para la incorporación de los PMIB en definir funciones y competencias de la mesa técnica nacional MIB.

- **Objetivo 4.** Adoptar las herramientas necesarias para mejorar la capacidad institucional a nivel

El MAVDT realizará las siguientes acciones, en el marco de la implementación del presente documento nivel nacional y local en gestión urbana de PMIB y garantizar el apoyo a las entidades territoriales:

1. Consolidar el apoyo a ciudades piloto en la estructuración técnica y financiera de PMIB y realizar
2. Fortalecimiento técnico del MAVDT para asistir a las entidades territoriales en la formulación de
3. Elaborar una (1) guía metodológica del Programa Nacional de MIB, en el cual se definan: i) el al con apoyo del Gobierno Nacional; ii) incorporación de PMIB en los POT y PDM; iii) formulación de PMIB; v) documentación de los procesos de participación comunitaria dentro de los MIB (incluyen recopilación y sistematización de las experiencias y metodologías de participación ciudadana en pro
4. Articular los mecanismos de focalización, herramientas y generación de información de JUNTO documento.

El DNP, el MAVDT y las entidades territoriales con experiencia en procesos de MIB adelantarán la información a las entidades territoriales o partes interesadas, en aspectos normativos, técnicos, financieros procesos de cultura ciudadana para la prevención y mitigación de riesgos; todo lo anterior, en busca

- **Objetivo 5.** Generar información primaria por parte de las entidades competentes relacionada con

El MAVDT y las entidades territoriales con iniciativas y proyectos de MIB realizarán las siguientes acciones precarios de las ciudades del país, para la construcción de una línea base que permita formular Prog

1. Diseño, montaje e implementación del subsistema de información de MIB en el Sistema Nacional
2. Con base en los Planes de Ordenamiento Territorial POT y Planes de Desarrollo Municipal PDM las entidades territoriales. Así mismo, brindar asistencia técnica a los municipios para la incorporación Nacional de Proyectos de MIB el SNIVDT.
3. Articular la información del inventario de asentamientos precarios y diagnóstico de MIB en las herramientas, en el marco de la dimensión de habitabilidad y la EES (condiciones socio-ambientales
4. Crear un Expediente Nacional de Proyectos de MIB<sup>(23)</sup> en el MAVDT.
5. El DNP y el MAVDT recopilarán las experiencias MIB en las ciudades del país en una publicación

Adicionalmente, el DNP adelantará la evaluación de impacto de la Política VISU y DT, especificar información primaria acerca de las experiencias MIB en las ciudades del país.

## VII. FINANCIAMIENTO.

El financiamiento de MIB articulará recursos disponibles en los sectores vinculados a nivel nacional

23 El Expediente Nacional de proyectos se constituye en un instrumento de información para control de información para el Gobierno Nacional y las Entidades Territoriales en la gestión de recursos an

i. Fortalecimiento Institucional MAVDT (Documento CONPES 3488).

En el marco de los recursos de crédito externo del Banco Interamericano de Desarrollo BID para fin 3488 de 2007), se financiarán siete productos de la presente política.

Tabla 6. Financiación Programa Nacional MIB y Productos Complementarios.

PRODUCTO	2008
TOTAL	
Decreto Reglamentario	-
Proyectos Piloto MIB Formulados	
Proyectos Piloto MIB Implementados	5.711.
Unidad Técnica de Ejecución Nacional del PMIB (UTPMIB) Funcionando	235.
Guía Metodológica Publicada	
Subsistema de Información Territorial MIB	-
Evaluación de Impacto Política VISU y DT (Componentes MIB y Titulación)	-
Total	5.946.

Fuente: MAVDT (2009).

En este sentido, el MAVDT en cabeza de la Dirección de Desarrollo Territorial DDT, dirección técnica y de las dependencias comprendidas entre 2008 y 2010 para: i) adelantar los estudios y procedimientos que permitan el montaje del Expediente Nacional de Proyectos MIB remitidos por las Entidades Territoriales al M

Adicionalmente, el Programa Nacional de MIB gestionó recursos de contrapartida con las entidades territoriales para el montaje de los proyectos piloto MIB. El Gobierno Nacional en conjunto con el BID definirá la siguiente fase de ejecución de los proyectos piloto MIB adelantados en el marco de la operación de crédito externo.

ii. Gestión de Recursos.

Como se mencionó en los antecedentes, Colombia cuenta con una experiencia de dos décadas en el fortalecimiento institucional nacional para agilizar el traspaso de experiencias y lecciones aprendidas en todos los niveles de gobierno. Las gestiones pertinentes con entidades internacionales y agencias de cooperación internacional para fortalecer el mismo, con el fin de apoyar a las entidades territoriales en el mejoramiento del conocimiento de las políticas y programas del Gobierno Nacional buscará fuentes de financiamiento del orden internacional, nacional, regional

iii. Articulación y coordinación interinstitucional Bolsa nacional proyectos MIB Diferentes bolsas c

Dado que el MIB es resultado de la canalización y focalización de inversiones sectoriales existente; concordancia con los lineamientos de articulación de políticas descritas en el Plan de Acción del pr instancia de seguimiento MIB realizará seguimientos a los lineamientos de articulación de políticas en el proceso de implementación del mismo. De otra parte, con base en los resultados de la evaluac posibilidad de crear una Bolsa Nacional de Recursos para financiar proyectos MIB de iniciativa loc financiación 4 que se describe a continuación.

iv. Crédito para mejoramiento.

En complemento a las inversiones en espacio público, es fundamental el desarrollo de líneas de fina actividades, en el marco del Decreto 1142 de 2009:

- Agilizar la ejecución de la línea crédito para mejoramiento de vivienda que será implementada
- En ciudades con alto nivel de desempleo urbano, el MAVDT, Acción Social y FNG apoyará de

v. Gestión de Operaciones de Crédito Externo y Cooperación Internacional.

Con el fin de apoyar a las entidades territoriales en la estructuración técnica y financiera de prograr para la Acción Social y la Cooperación Internacional apoyará la elaboración y gestión de proyectos Alliance) y UN-HABITAT, con el fin de apalancar la financiación de la formulación e implementa

## VIII. RECOMENDACIONES.

El Departamento Nacional de Planeación DNP, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo 7

1. Aprobar los lineamientos de política y estrategias presentadas en este documento.
2. Solicitar al DNP realizar el seguimiento a los productos determinados en el plan de acción de est
3. Solicitar al MAVDT consolidar la Instancia Nacional de MIB, la cual debe llevar a cabo su prim
4. Solicitar al MAVDT llevar a cabo las acciones necesarias para la articulación del Programa SPA
5. Solicitar al MAVDT expedir el Decreto Reglamentario del tratamiento de MIB establecido por la
6. Solicitar al DNP y al MAVDT adelantar la evaluación de impacto de los programas de titulación 2010).
7. Solicitar al MAVDT revisar los criterios de calificación del SFV de mejoramiento de vivienda co
8. Recomendar al MAVDT incluir en los criterios de priorización de barrios para ser objeto de PMI (Dic. 2009).
9. Solicitar a FINDETER ampliar la línea de financiación de Renovación Urbana para programas y (30 Dic. 09).
10. Solicitar al MAVDT promover la articulación de la política MIB con la estrategia RED JUNTC
11. Recomendar a las entidades territoriales formular programas y proyectos de MIB, en el marco c presente documento.
12. Recomendar al Ministerio del Interior y Justicia promover la articulación de los programas de a
13. Solicitar al IGAC, INGEOMINAS, IDEAM, DANE y la DGRPAD, y recomendar a los Depart

territoriales para adelantar estudios de riesgos en los asentamientos precarios.

14. Solicitar al MAVDT, con el apoyo de DNP y MHCP adelantar las acciones identificadas en el Decreto 1142 de 2009 (30 Oct. 09).

## IX. MATRICES.

### MATRIZ PRODUCTOS

#	Producto	Nombre del Indicador para el Producto	Unidad de Medida del Indicador
1	Guía Metodológica con criterios mínimos para realizar estudios de riesgos	Guía Metodológica publicada	Número
1	Instancia Nacional de Seguimiento MIB	Actividades	Número
2	Programa SPA MIB	Programa SPA MIB identificados	Número
		Proyectos Piloto SPA formulados	Número
		Proyectos Piloto SPA implementados	Número
3	Decreto Reglamentario de Tratamiento Urbanístico de Mejoramiento Integral	Actividades	Número
4	Programa Nacional de Mejoramiento Integral de Barrios MIB	Proyectos Piloto MIB formulados	Número
		Proyectos Piloto MIB implementados	Número
		Guía Metodológica publicada	Número
5	Subsistema de información territorial MIB del Sistema Nacional de Información de Vivienda y Desarrollo Territorial SNIVDT	Actividades	Número
6	Publicación sobre experiencias MIB en Colombia	Actividades	Número

### MATRIZ DE EVALUACIONES



#	Recomendación
1	Aprobar los lineamientos de política y estrategias presentadas en este documento.
2	Solicitar al DNP realizar el seguimiento a los productos determinados en el plan de acción documento.
3	Solicitar al MAVDT consolidar la Instancia Nacional de MIB, la cual debe llevar a cabo su proceso en un término no superior a 60 días desde la aprobación del presente documento.
4	Solicitar al MAVDT llevar a cabo las acciones necesarias para la articulación del Programa Planes Departamentales de Agua con el Programa Nacional de MIB.
5	Solicitar al MAVDT expedir el Decreto Reglamentario del tratamiento de MIB establecido en 1997.
6	Solicitar al DNP y al MAVDT adelantar la evaluación de impacto de los programas de vivienda con el fin de proponer los ajustes y garantizar la sostenibilidad de estos programas.
7	Solicitar al MAVDT revisar los criterios de calificación del SFV de mejoramiento de vivienda con el propósito de priorizar los hogares vinculados a programas y proyectos de MIB.
8	Recomendar al MAVDT incluir en los criterios de priorización de barrios para ser objeto de intervención de presencia de población en situación de desplazamiento en las áreas urbanas del país
9	Solicitar a FINDETER ampliar la línea de financiación de Renovación Urbana para programas de MIB, así como su debida promoción y divulgación en las entidades territoriales del país
10	Solicitar al MAVDT promover la articulación de la política MIB con la estrategia RED JUNTOS con las demás políticas sectoriales vinculadas en los presentes lineamientos.
11	Recomendar a las entidades territoriales formular programas y proyectos de MIB, en el marco de los Planes de Desarrollo, en concordancia con los lineamientos de política establecidos por el presente documento.
12	Recomendar al Ministerio del Interior y Justicia promover la articulación de los programas de seguridad y de gestión del riesgo con los programas y proyectos de MIB.
13	Solicitar al IGAC, INGEOMINAS, IDEAM, DANE y la DGRPAD, y recomendar a los Departamentos, Áreas Metropolitanas y las CAR, brindar acompañamiento técnico a las entidades territoriales para estudios de riesgos en los asentamientos precarios.
14	Solicitar al MAVDT, con el apoyo de DNP y MHCP adelantar las acciones identificadas en el presente documento para el fortalecimiento de la línea de crédito para Mejoramiento de Vivienda de 2009.

## X. BIBLIOGRAFIA.

Alcaldía Mayor de Bogotá, (2000), “Proyecto Servicios Urbanos PSUB I para Bogotá”.

Acción Social, (2007), Manual Operativo de la Red JUNTOS.

Cities Alliance, DNP, MAVDT, (2007), “Suelo y Vivienda para Hogares de Bajos Ingresos”.

Centro Nacional de Consultoría, (2008), “Evaluación de impacto de Familias en Acción para población vulnerable”.

DDUPRE, DNP, (2001), “Estudio sobre Programas de MIB Subnormales”.

DNP, (2005), “Ciudades Amables”, Visión Colombia 2019.

DNP, (2007), “Bases Plan Nacional de Desarrollo PND 2006 – 2010, Capítulo Ciudades Amables”

Documento CONPES 2326, (1987), “Política de asentamientos humanos y programa de apoyo a lo

Documento CONPES 2729 (1994), “Política de Vivienda Social Urbana”.

Documento CONPES 2808 (1995), “Ciudades y Ciudadanía: Política Urbana de El Salto Social”.

Documento CONPES 3305, (2004), “Lineamientos para Optimizar la Política de Desarrollo Urban

Documento CONPES 3326 (2004), “Garantía de la nación a Bogotá D.C. para contratar un empréstito de millones de euros, o su equivalente en otras monedas, para la financiación del programa sur de con

Documento CONPES 3343, (2005), “Lineamientos y estrategias de desarrollo sostenible para los se

Documento CONPES 091, (2005), “Metas y Estrategias de Colombia para el logro de los Objetivos

Documento CONPES 102, (2006), “Red de Protección Social contra la Pobreza Extrema”.

Documento CONPES 3488, (2007), “Concepto Favorable a la Nación para Contratar un Empréstito de Política de Vivienda de Interés Social y de Desarrollo Territorial”.

Informe de Gobierno. Levantamiento de información y cálculo de los indicadores de Goce Efectivo

Lavell, A. (2006), “Apuntes para una reflexión institucional en países de la Subregión”, Artículo en Atención de Desastres / Gestión del Riesgo en la Subregión Andina, PREDECAN (Apoyo a la Prev

López H. y Nuñez J. 2007. “Pobreza y desigualdad en Colombia Diagnóstico y estrategias”.

Documento resultado de la MERPD.

Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial MAVDT, Universidad de los Andes, (2008) Desarrollo Territorial, Recomendaciones para el Manejo de los Asentamientos de los Municipios d

Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial MAVDT, Desarrollo a Escala Humana, (2008) Mejoramiento Integral de Asentamientos Humanos PMIAH-2”.

Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial MAVDT, Rojas, Olimpo, (2008),

“Documento Borrador de la Política para los Asentamientos Humanos Precarios”.

Ministerio de Minas y Energía, Decreto 1123 del 11 de Abril de 2008.

Villareal, J. (2009), Evaluación Ejecutiva del PUI Nororiental de Medellín, Universidad de los And

UN HABITAT, (2003), “The Challenge of Slums”, Informe Mundial para los Asentamientos Hum

Documentos de consulta e información acerca del MIB en Internet:

[Estudio Suelo y Vivienda para Hogares de Bajos Ingresos:](#)

<http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/ViviendaAguaDesarrolloUrbanoAmbiente/Desarroll>

Seminario Internacional Gestión del Suelo y Mejoramiento Integral de Barrios MIB:

<http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/ViviendaAguaDesarrolloUrbanoAmbiente/Desarroll>

Agencias y Banca Multilateral:

UN HABITAT: <http://www.unhabitat.org/>

Cities Alliance: <http://www.citiesalliance.org/index.html>

Banco Mundial: <http://www.worldbank.org/>

Banco Interamericano de Desarrollo BID: <http://www.iadb.org/>

Habitat for Humanity: <http://www.habitat.org/lac/>

FEDEVIVIENDA: <http://www.fedevivienda.org.co/>

XI. ANEXOS.

A. PROYECTOS PILOTO MIB, MAVDT.

Mapa Proyectos Piloto MIB – MAVDT y Entidades Territoriales.



Fuente: MAVDT (2009). Elaboración, DDUPA, DNP (2009).

## B. DESCRIPCIÓN COMPONENTES MIB.

### Ámbito Público (sistemas estructurantes urbanos)

Intervención<sup>(24)</sup> del Riesgo: Comprende las acciones orientadas a la identificación, prevención y mi sostenibilidad del proyecto de mejoramiento. Esta visión incorpora el reconocimiento de la seguridad pueden ser de prevención para evitar la generación de nuevas condiciones de riesgo o de mitigación mitigación, teniendo en cuenta que la Ley [388](#) establece las categorías de riesgo mitigable y no mit

manera, para los asentamientos localizados en zona de riesgo no mitigable la única alternativa será el análisis de riesgo<sup>(27)</sup> de la zona de intervención y, derivado de ello, un estudio costo beneficio que reconstruyan o magnifiquen las condiciones de riesgo con este tipo de proyectos.

Ordenamiento (proyectos de legalización y regularización): a través de la legalización y regularización de asentamientos precarios (factibles de ser intervenidos) mediante la expedición de la reglamentación de escenarios de reasentamiento) definido en una actuación urbana integral MIB (de acuerdo con los lineamientos de incorporación al sistema de planeación urbana local (en el marco de la zonificación de amenazas y

Servicios públicos domiciliarios: con el propósito de mejorar las condiciones de acceso y prestación de servicios en el municipio de manera articulada con las empresas prestadoras de dichos servicios, deberán establecerse

---

24 De acuerdo con el PNPAD la Intervención se define como la “Modificación intencional de las condiciones de un elemento con el fin de reducir su vulnerabilidad. La intervención pretende la modificación de los usos del suelo, seguros medidas de emergencia y educación pública son medidas no estructurales;

25 Reubicación: Proyecto tendiente al traslado de una familia y el restablecimiento de su unidad habitacional en zona catalogada como de riesgo no mitigable.

26 Reasentamiento de población: Se define como el conjunto de acciones orientadas a la reubicación de la población en el nuevo territorio, como consecuencia de la existencia de un riesgo

Este tratamiento puede generarse ya sea por motivos de utilidad pública, preservación ambiental o para minimizarse al máximo y en caso de ser inevitable se analizará la capacidad del asentamiento para

27 Incluye la evaluación de la amenaza, la vulnerabilidad y la valoración o estimación final del riesgo para el tratamiento de MIB.

---

Recuperación, protección ambiental y manejo de áreas liberadas (Manejo de áreas no susceptibles de ocupación que resulten no aptas para la ocupación de población<sup>(28)</sup> y/o aquellas liberadas como resultado de cumplimiento de la Ley [388](#) de 1997 y demás normas complementarias, específicamente en lo referente a la delimitación de áreas serán objeto de manejo por parte de la autoridad ambiental competente<sup>(29)</sup>. Las anteriores acciones se implementarán en la comunidad a través de actividades de capacitación y educación ambiental<sup>(30)</sup>.

Accesibilidad y movilidad: la infraestructura para la accesibilidad y movilidad deberá responder al desarrollo sostenible, integrando a la estructura física y funcional de la ciudad los barrios objeto de mejoramiento del transporte urbano masivo y los medios alternativos de transporte.

Espacio público y equipamientos: articular acciones entre diferentes niveles de gobierno con el fin de promover la convivencia y apropiación ciudadana, así como el incremento de la oferta de equipamientos<sup>(31)</sup> priorizando

Adicionalmente, dándole prioridad a la dotación de zonas verdes, parques infantiles, canchas deportivas, de acuerdo a las necesidades de cada barrio.

Ámbito Privado (sistemas estructurados complementarios)

Titulación: la formalización de la tenencia a través de la titulación predial consiste en el proceso de regularización de vivienda de interés social (Programa de Cesión a Título Gratuito), permitiendo la normalización de la tenencia del mismo. De otra parte, el proceso de titulación predial puede desarrollarse durante el trámite del

ocupante y/o poseedor de un predio podrá conciliar la tenencia, directamente con el propietario original.

---

29 Las autoridades ambientales, en conjunto con las alcaldías, deben implementar estrategias que permitan lograr el compromiso de las comunidades en su conservación.

30 Divulgación de conocimientos, valores y comportamientos que permitan relacionarse apropiadamente con el propósito de cuidar y proteger la interacción entre el individuo, la comunidad y el medio ambiente.

31 Cada administración municipal y/o distrital definirá el radio de influencia de cada equipamiento.

---

**Mejoramiento de Vivienda:** con el propósito de reducir la vulnerabilidad de las viviendas, el mejoramiento de la conexión a las redes de servicios públicos: agua potable, alcantarillado sanitario, drenaje pluvial y estructural de la construcción así como un adecuado manejo tanto del agua potable como de las aguas pluviales del programa Vivienda Saludable.

**Redensificación con Nuevos desarrollos habitacionales:** i) generación de vivienda nueva: con el fin de mejorar el asentamiento del barrio, se podrán aplicar instrumentos de gestión del suelo que reorganicen tanto el espacio como el polígono objeto de mejoramiento integral. Así mismo, se recomienda dar prioridad en la generación de vivienda nueva objeto de acciones de reasentamiento; ii) construcción en sitio propio: Las familias podrán acceder a la vivienda por último como la construcción de un refugio urbano por medio de la autoconstrucción, con el fin de mejorar el acceso a una vivienda o a créditos para VIS. En tal sentido, el Estado generará las condiciones, dentro del marco de la legislación vigente; iii) redensificación urbana: con el fin de hacer un uso más eficiente del suelo se podrán implementar procesos de deterioro físico, social y ambiental, a través del desarrollo de nuevos proyectos habitacionales que permitan procesos de reajuste de terrenos, lo anterior en el marco de proyectos MIB.

**Ámbito Social y Económico (social, cultural y socio económico)**

**Participación Comunitaria:** Es importante trabajar con las comunidades en actividades que permitan el desarrollo y sostenibilidad de los proyectos y programas de MIB y gestionar de manera complementaria con el empoderamiento de las comunidades en las etapas de planeación participativa y ejecución de acciones comunitarias que fortalezcan las condiciones de convivencia y seguridad en los barrios tales como: procesos productivos y promoción del cumplimiento de normas y acuerdos sociales.

**Fortalecimiento institucional:** Dentro de este componente se promoverá el desarrollo de mecanismos de coordinación interinstitucional y sectorial, y la realización de ajustes de estructuras operativas del municipio para mejorar la gestión. El componente debe contemplar mecanismos de planeación, gestión y monitoreo sistemático de acciones de las organizaciones comunitarias, instituciones de la ciudad, sector privado y ONG. Así mismo, la Nación

**Seguridad y Convivencia:** Las acciones desarrolladas bajo este componente buscan reducir aquellos factores de riesgo de prevención social (cultura ciudadana y aprendizaje de la convivencia) y situacional (recuperación urbana). Los eventos que se busca prevenir pueden estar relacionados con delincuencia común (homicidio, hurto, robo con violencia). Adicionalmente, se espera complementar estas acciones en seguridad ciudadana con acciones concretas que fortalezcan la presencia institucional como el apoyo a las Casas de Justicia y los Centros de Justicia Nacional y la comunidad, la promoción de programas que prevengan la criminalidad juvenil y la violencia de género, las redes sociales con el propósito de disminuir la criminalidad y la generación de vínculos de solidaridad.

Este componente permitirá implementar, a través de los PMIB, un modelo de gestión de la seguridad ciudadana en el MIB.

Generación de Ingresos: Este componente está enmarcado en la iniciativa de una Política Integral social. Esta Política tiene el propósito de desarrollar e incrementar el potencial productivo de la población y de oportunidades para acceder y acumular activos.

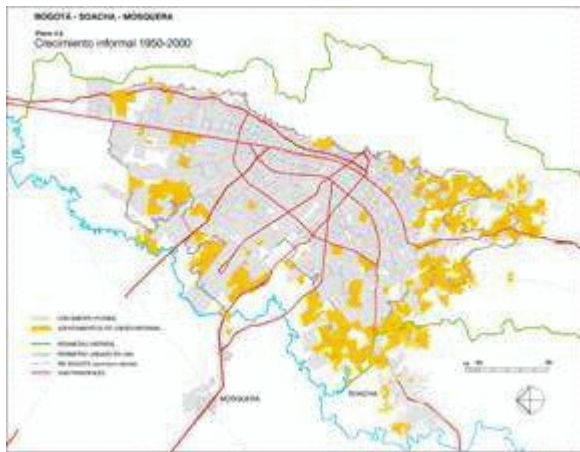
El reto de la PGI consiste en dotar a la población en pobreza extrema y vulnerabilidad de mecanismos para mitigar su situación de vulnerabilidad. Con este fin se deben mejorar y focalizar adecuadamente los programas que satisfacen de inmediato las necesidades de la población objetivo en materia de GI. Por lo anterior, los programas básicos, elementos que a su vez sirven de herramienta para la protección del ciudadano frente a los riesgos económicos y sociales.

32 La convivencia se refiere a la interacción entre individuos tanto en el ámbito privado (relaciones familiares) como en el público (relaciones con las autoridades) para alcanzar la seguridad y tranquilidad públicas. De lo anterior, se pueden identificar como componentes de la convivencia: capacidad de actuar colectivamente, prevalencia de los intereses colectivos, gestión de acuerdos y diálogo, participación ciudadana (Documento Colombia 2019 “Fomentar la cultura ciudadana” (DNP - Presidencia de la República)).

En particular, la PGI busca contribuir a: i) crear (o incrementar) las capacidades de la PPEV para gestionar sus recursos, ii) brindar acompañamiento de la PPEV, iii) fortalecer (o crear) la institucionalidad en materia de generación de ingresos.

### C. CRECIMIENTO ASENTAMIENTOS PRECARIOS (Cuatro Aglomeraciones Urbanas)<sup>(33)</sup>.

#### Bogotá-Soacha-Mosquera



#### Medellín



## Bucaramanga



## Cartagena



Fuente: CEDE (2006) y DPU (2006)

33 DNP, MAVDT, Banco Mundial, Cities Alliance, (2007), Estudio Suelo y Vivienda para Hogare  
<http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/Programas/ViviendaDesarrolloUrbanoAmbiente/DesarrolloUrb>

TIPO		
Internacional, Agencias Multilaterales y Bilaterales	Instituciones Financieras	Banco I Banco I
Naciones Unidas		UN HA PNUD Instituto Program La Corr
Entidades Supranacionales		Unión I



Programas Inter. – Agencias		Urban M Municipi
Organizaciones de Cooperación Bilateral		Agencia
Redes	Asociaciones Internacionales y Redes de Autoridades Locales	Internat CityNet
Asociaciones Profesionales		Internat Internat Cooper: Expertc
Entidades Nacionales y Locales	Gobierno Nacional	Departa Ministe Agencia
Entidades y Agencias		FONVI FINDE Direcc
Gobernaciones		Secreta
Instituciones Financieras		Bancos
Distritos y Municipios		Alcaldí Secreta Secreta Secreta Áreas M
Sector Privado		Sector I
Organizaciones No Gubernamentales ONG		FEDEV HABIT
Academia		Faculta Faculta Faculta Centros Mesas 7
Comunidades		Comuni

Fuente: The Challenge of Slums, 2003, UN HABITAT. Elaboración: DDUPA, DNP (2008)



Disposiciones analizadas por Avance Jurídico Casa Editorial Ltda.

Normograma CRA

ISBN n.n

Última actualización: 7 de abril de 2023

